

Otrzymują
uczestnicy postępowania

W prowadzonym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego w formie przetargu nieograniczonego na: "Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym oraz usług kurierskich w obrocie krajowym na potrzeby Gminy Pyrzyce."

Do Zamawiającego wpłynęły następujące zapytania:

1. W załączniku nr 1 do SIWZ „opis przedmiotu Zamówienia” oraz we wzorze Umowy w Załączniku nr 3 do SIWZ Zamawiający uwzględnił przesyłki listowe i paczki pocztowe w obrocie krajowym Gabaryt A i Gabaryt B. Wykonawca zwraca się z prośbą o potwierdzenie, iż „GABARYT A” to przesyłki o wymiarach:
- **GABARYT A** to przesyłki listowe o wymiarach:
MINIMUM – wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm
MAKSIMUM – żaden z wymiarów nie może przekroczyć : wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm.
- **GABARYT A** to paczki pocztowe o wymiarach:
MINIMUM – wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm
MAKSIMUM – żaden z wymiarów nie może przekroczyć : długość 600 mm , szerokość 500 mm, wysokość 300 mm.
- **GABARYT B** to przesyłki listowe o wymiarach:
MINIMUM – jeśli choć jeden z wymiarów przekracza wysokość 20 mm lub długość 325 mm, szerokość 230 mm
MAKSIMUM – suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm.
- **GABARYT B** to paczki pocztowe o wymiarach:
MINIMUM – jeśli choć jeden z wymiarów przekracza długość 600 mm lub szerokość 500 mm lub wysokość 300 mm
MAKSIMUM – suma długości i największego obwodu mierzonego w innym kierunku niż długość – 3000 mm, przy czym największy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm.
2. W załączniku nr 1 do SIWZ „opis przedmiotu Zamówienia” oraz we wzorze Umowy w Załączniku nr 3 do SIWZ Zamawiający uwzględnił przesyłki kurierskie w obrocie krajowym do 5 kg termin dostarczenia na drugi dzień. Wykonawca zwraca się z prośbą o wskazanie orientacyjnych ilości nadanych przesyłek w okresie 24 miesięcy oraz wymiarów przesyłek kurierskich.
3. W załączniku nr 3 do SIWZ „Wzór Umowy” Zamawiający zawarł zapis § 4 ust. 10 pkt 2, który jest niezgodny z bezwzględnie obowiązującym przepisem prawa – art. 88 ust. 1 pkt 2 Prawa pocztowego. Wykonawca zwraca się z prośbą o zmianę zapisu zgodnie z obowiązującym prawem na: „za utratę paczki pocztowej - w wysokości żądanej przez nadawcę, nie wyższej jednak niż dziesięciokrotność opłaty pobranej za jej nadanie”.
4. W załączniku nr 3 do SIWZ „Wzór Umowy” Zamawiający zawarł zapis § 4 ust. 14, iż Zamawiający obciąża Wykonawcę karami umownymi za nieuzasadnione odstąpienie przez Wykonawcę od Umowy w wysokości 30 % wynagrodzenia brutto określonego w ofercie, za usługi za usługi od wykonania których odstąpiono.

Zgodnie z postanowieniami SIWZ usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztowe (Dz. U. z dnia 29 grudnia 2012 r., poz. 1529). Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 wskazanej ustawy. Zgodnie z art. 87 w/w ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Zatem w przypadku wykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej, w pierwszej kolejności znajdują zastosowanie przepisy w/w ustawy i dopiero w przypadku przeprowadzenia trybu reklamacyjnego (uregulowanego w/w przepisami), nadawcy przysługuje prawo dochodzenia roszczeń na drodze sądowej. Ponadto, zastrzeżenie kary umownej z tytułu rozwiązania umowy nie odpowiada literalnemu brzmieniu przepisów art. 483 kodeksu cywilnego, zgodnie z którym można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna). Nadto art. 484 kodeksu cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana (a z takim

przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia we wzorze umowy w SIWZ).

Czy zatem z uwagi na niezgodność postanowień SIWZ z przepisami obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, zasadnym jest wykreślenie przez Zamawiającego zapisów dotyczących kar umownych i w ich miejsce wprowadzenie postanowień regulujących odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe i aktach wykonawczych, co zresztą sam Zamawiający precyzuje w zapisie § 4 ust.9 Załącznika nr 3 do SIWZ Wzór umowy?

5. W załączniku nr 3 do SIWZ „Wzór Umowy” Zamawiający zawarł zapis § 6 ust. 2 i 3, iż „Wynagrodzenie będzie płatne za poprzedni miesiąc kalendarzowy, przelewem na konto Wykonawcy wskazane na fakturze w terminie dni od daty otrzymania prawidłowo wystawionej Faktury VAT oraz w ust. 3 Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury określony jako dni od daty wystawienia faktury VAT i, że za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zapytania?

6. W załączniku nr 3 do SIWZ „Wzór Umowy” Zamawiający zawarł zapis § 4 ust. 7 pkt 1 i 2, dot. Oświadczeń Wykonawcy w zakresie wymogu zatrudnienia na podstawie Umowy o pracę bez wskazania terminu w jakim Wykonawca ma przekazać Oświadczenie Zamawiającemu. Termin do złożenia oświadczeń powinien wynikać wprost w Umowy, by Wykonawca wiedział czy będzie mógł sprostać, w przypadku Wykonawcy, z uwagi na bardzo dużą liczbę pracowników przygotowanie stosownego oświadczenia może być pracochłonne. Wykonawca wnosi o zmianę zapisu poprzez dodanie terminu w jakim Wykonawca ma przedłożyć oświadczenie. Proponujemy w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania od Zamawiającego według stanu na dzień np. 30.11.2017r
7. Przedmiotem Zamówienia jest świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych i ich zwrotów (przesyłki listowe i paczki pocztowe). Biorąc pod uwagę, że cena zwrotów przesyłki uzależniona jest od rodzaju przesyłki (waga i jej gabarytu) prosimy o doprecyzowanie, czy w przypadku przesyłek zwracanych do Zamawiającego w przypadku braku możliwości ich doręczenia, opłata za nie ma zostać naliczona zgodnie z cennikiem Wykonawcy obowiązującym w dniu nadania przesyłek lub czy też Zamawiający przewiduje możliwość zmiany formularza cenowego?
8. Czy Zamawiający byłby skłonny na wyrażenie zgody na zmianę formy otrzymywania faktur VAT bezpośrednio z systemu fakturującego Wykonawcy?
9. Czy Zamawiający przewiduje możliwość korzystania z udostępnionego bezpłatnie przez Wykonawcę, narzędzia do nadawania przesyłek w wersji elektronicznej oraz ich śledzenia, dzięki któremu proces przygotowywania korespondencji ulegnie uproszczeniu?
10. Czy zamawiający dopuszcza, aby Wykonawca świadczący usługi w ramach niniejszego postępowania umieszczał na przesyłkach Zamawiającego znaki opłaty pocztowej innego Operatora Pocztowego?
11. Czy Zamawiający dopuszcza możliwość aby świadcząc usługi w ramach niniejszego postępowania Wykonawca umieszczał przesyłki Zamawiającego w innych kopertach, w tym zawierających inne nadruki niż Zamawiającego lub nadawał przesyłki Zamawiającego jako nadawca w imieniu i na rzecz Zamawiającego? w wyniku czego na dowodzie nadania będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający?
12. Z uwagi na fakt dysponowania przez Zamawiającego środkami publicznymi i konieczności zachowania racjonalności i zasadności wydatkowania tych środków, uzasadnione jest, aby Zamawiający również w zamówieniu stosował więcej niż jedno kryterium wyboru oferty jakim jest najniższa cena. Stosowanie dodatkowych kryteriów wyboru takich jak zatrudnienie na etatach, sieć własnych placówek w których adresaci korespondencji Zamawiającego będą mogli bez żadnych trudności odebrać korespondencję w dogodnych godzinach obsługi, możliwości technologiczne wykonawcy, doświadczenie, jakość świadczonych usług pozwalają Zamawiającemu na dokonanie wyboru rzeczywiście wykonawcy rzetelnego i dającego rękojmię prawidłowego wykonania zamówienia.

W związku z powyższym prosimy o dokonanie stosownych zmian i wprowadzenie dodatkowych kryteriów wyboru oferty najkorzystniejszej.

Prosimy o rozszerzenie kryterium wyboru oferty najkorzystniejszej o dodatkowe kryterium – kryterium społeczne omówione poniżej. Czy mając na uwadze najnowsze orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej, podkreślające walor kryteriów oceny ofert o charakterze społecznym, na które położył nacisk sam ustawodawca w ostatniej nowelizacji ustawy Pzp (ustawa z dnia 29 sierpnia 2014 r. o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych, Dz. U. dnia 18 września 2014 r., dalej jako „ustawa nowelizująca”) Zamawiający dokona modyfikacji treści zapytania ofertowego poprzez dodanie w rozdziale IX, kryterium „społeczne”, przez które należy rozumieć liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę na terenie Polski w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy (cały etat), którym zostanie powierzona realizacja przedmiotu zamówienia (dalej jako „kryterium społeczne”) oraz w związku z powyższym dokona odpowiednich zmian dokumentacji dotyczącej Zapytania. Wykonawca wskazuje, iż konsekwencją wprowadzenia wskazanego kryterium powinno być m.in. równoczesne przewidzenie mechanizmów weryfikacyjnych dotyczących poziomu zatrudnienia podczas realizacji zamówienia.

Ustawodawca nadając ustawą nowelizującą nowe brzmienie art. 91 ust. 2 ustawy Pzp, położył wyraźny nacisk na posługiwanie się kryteriami społecznymi w ramach wyboru oferty najkorzystniejszej, co potwierdził również w uzasadnieniu do ustawy, gdzie wskazane zostało, że obecna sytuacja, w której zamówienia publiczne są udzielane podmiotom omijającym nakaz z art. 22 § 11 Kodeksu pracy jest demoralizująca.

Wydatki publiczne powinny wspierać rzetelnych i praworządnych uczestników rynku i ich pracowników. W związku

z tym, posługiwanie się kryteriami społecznymi przy ocenie ofert, nie tylko nie zaprzecza konkurencyjności, ale umożliwia pełną realizację tej zasady i rzeczywistą konkurencję między operatorami pocztowymi.

Wykonawca wnioskuje do Zamawiającego o rozszerzenie kryterium oceny ofert o następujący warunek:

- Liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę na terytorium Polski w przeliczeniu na pełnozatrudnionych

w pełnym wymiarze czasu pracy wg stanu na dzień, np. 30.11.2017r. – 30%.

Poniżej przykład umieszczenia kryterium zatrudnienia w kryteriach oceny ofert:

Warunek:

- Liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę w przeliczeniu na pełnozatrudnionych – 30%

Sposób obliczania kryterium „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na umowę o pracę na terenie Polski,

w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień 30.11.2017r.

$$Z = \frac{\text{liczba punktów}}{Z_{\max}} \times 30 \text{ punktów}$$

gdzie:

1. Z = liczba punktów za kryterium „Liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na umowę o pracę na terytorium Polski, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień np. 30.11.2017
2. Z_x = liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na umowę o pracę na terytorium Polski, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień np. 30.11.2017r. wynikająca z oferty badanej;
3. Z_{max} = największa liczba pracowników wykonawcy zatrudnionych na umowę o pracę na terytorium Polski, w przeliczeniu na pełnozatrudnionych, według stanu na dzień np. 30.11.2017r. wynikający z ofert, które nie podlegają odrzuceniu.
Za najkorzystniejszą zostanie uznana oferta, która uzyska najwyższą liczbę punktów. Punkty będą liczone do dwóch miejsc po przecinku.

Podsumowując powyższe, Wykonawca wnosi o dokonanie wskazanej modyfikacji w SIWZ poprzez dodanie kryterium społecznego oraz dokonanie odpowiednich zmian w dokumentacji dotyczącej przetargu nieograniczonego.

13. Mając na uwadze powyższy pkt. prosimy o dokonanie modyfikacji zapisu rozdziału XV SIWZ Opis kryteriów, którymi Zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem wg tych kryteriów i sposobu oceny ofert dot. kryterium wyboru oferty w podziale na:
 - a) liczba osób zatrudnionych w oparciu o umowę o pracę – 30%
 - b) cena – 60%
 - c) Termin Płatności – 10%

Z uwagi na fakt dysponowania przez Zamawiającego środkami publicznymi i konieczności zachowania racjonalności i zasadności wydatkowania tych środków, uzasadnione jest aby Zamawiający również w zapytaniu ofertowym stosował więcej niż dwa kryteria wyboru oferty. Stosowanie dodatkowych kryteriów wyboru takich jak zatrudnienie na etatach, możliwości technologiczne Wykonawcy, doświadczenie, jakość świadczonych usług pozwalają Zamawiającemu na dokonanie wyboru rzeczywiście wykonawcy rzetelnego i dającego rękojmię prawidłowego wykonania zamówienia.

W związku z powyższym prosimy o dokonanie stosownych zmian i wprowadzenie dodatkowych kryteriów wyboru oferty.

14. Czy Zamawiający wyraża zgodę, aby zapisy Umowy uwzględniały możliwość wprowadzania zapisów w zakresie zmiany wynagrodzenia należnego Wykonawcy, w poniższych przypadkach:
- 1) stawki podatku od towarów i usług,
 - 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki
 - na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne
 - jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.
- Zwracamy uwagę, że umowy zawierane na okres dłuższy (niż 12 miesięcy), bywają w pewnych okolicznościach (przykładowo w okresie na przełomie roku) wrażliwe na wpływ czynników makroekonomicznych, zatem konieczność zawierania postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy jest jak najbardziej uzasadniona. Bez wątpienia istotnym celem wprowadzenia ww. zmian jest zapewnienie bezpieczeństwa zatrudnienia i godnego wynagrodzenia wszystkim tym pracownikom wykonawcy, którzy zostali zaangażowani do realizacji określonego zamówienia publicznego. Taka postawa pozwoli wzmocnić nie tylko rynek pracy, ale także prawidłową wycenę ofert oraz sposób realizacji zamówienia. Troska o należyte wynagrodzenie wykonawcy niejednokrotnie może się przełożyć na jakość oraz efektywność realizowanych przez wykonawców zamówień, o którą od dawna tak bardzo zabiegają instytucje zamawiające.
15. Czy zamawiający dopuszcza zmianę cen usług pocztowych w trakcie trwania Umowy w przypadku ich akceptacji przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe ?

Na powyższe zapytania Zamawiającego udziela następujących odpowiedzi:

Ad.1 Zamawiający potwierdza, że „GABARYT A” to przesyłki o wymiarach:

- **GABARYT A** to przesyłki listowe o wymiarach:

MINIMUM – wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM – żaden z wymiarów nie może przekroczyć : wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm.

- **GABARYT A** to paczki pocztowe o wymiarach:

MINIMUM – wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140 mm

MAKSIMUM – żaden z wymiarów nie może przekroczyć : długość 600 mm , szerokość 500 mm, wysokość 300 mm.

- **GABARYT B** to przesyłki listowe o wymiarach:

MINIMUM – jeśli choć jeden z wymiarów przekracza wysokość 20 mm lub długość 325 mm, szerokość 230 mm

MAKSIMUM – suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm.

- **GABARYT B** to paczki pocztowe o wymiarach:

MINIMUM – jeśli choć jeden z wymiarów przekracza długość 600 mm lub szerokość 500 mm lub wysokość 300 mm

MAKSIMUM – suma długości i największego obwodu mierzonego w innym kierunku niż długość – 3000 mm, przy czym największy wymiar nie może przekroczyć 1500 mm.

Ad.2 Zamawiający informuje, że ilości orientacyjne nadanych przesyłek kurierskich w obrocie krajowym w okresie 24 miesięcy wynoszą 8 szt. wymiarów Zamawiający nie jest w stanie określić.

Ad. 3 Zamawiający modyfikuje zapis w załączniku nr 3 do SIWZ „ Wzór Umowy” w § 4 ust.10 pkt 2 „za utratę paczki pocztowej - w wysokości żądanej przez nadawcę, nie wyższej jednak niż dziesięciokrotność opłaty pobranej za jej nadanie”.

Ad. 4 Zamawiający wykreśla zapis z załącznika nr 3 do SIWZ "Wzór Umowy" w § 4 ust. 14 „ Zamawiający obciąża Wykonawcę karami umownymi za nieuzasadnione odstąpienie przez Wykonawcę od Umowy w wysokości 30 % wynagrodzenia brutto określonego w ofercie, za usługi od wykonania których odstąpiono.

Ad. 5 Zamawiający modyfikuje zapis w załączniku nr 3 do SIWZ „ Wzór Umowy” w § 6 ust. 2 i 3

„2. Wynagrodzenie będzie płatne za poprzedni miesiąc kalendarzowy, przelewem na konto Wykonawcywskazane na fakturze w terminiedni od daty prawidłowo wystawionej faktury VAT.

3. Za dzień zapłaty przyjmuje się dzień uznania rachunku bankowego Wykonawcy.”

Ad. 6 Zamawiający modyfikuje zapis w załączniku nr 3 do SIWZ „Wzór Umowy" § 7 ust. 1 i 2,

„Zamawiający zmodyfikuję zdanie w § 7 ust. 2 dodając: W trakcie realizacji Zamówienia na każde wezwanie Zamawiającego w terminie 14 dni od dnia otrzymania żądania oświadczenia o liczbie osób wykonujących w ramach Zamówienia czynności wskazane w ustępie 1 zatrudnionych na podstawie Umowy o pracę wg stanu na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego miesiąc w którym składane jest oświadczenie”

Ad.7 Zamawiający dopisuje zapis w załączniku nr 3 do SIWZ „Wzór Umowy” § 4 ust. 14” W przypadku zwrotu przesyłki Zamawiający uiszcza opłatę jak za dany rodzaj przesyłki nadanej jako przesyłka ekonomiczna, przy czym wniesiona opłata za potwierdzenie odbioru podlega zwrotowi. Opłata za nie ma zostać naliczona zgodnie z cennikiem obowiązującym w dniu nadania przesyłki”.

Ad.8 Zamawiający nie wyraża zgody.

Ad.9 Zamawiający przewiduje możliwość korzystania z udostępnionego bezpłatnie przez Wykonawcę narzędzia do nadawania przesyłek w wersji elektronicznej oraz ich śledzenia.

Ad.10 Zamawiający nie wyraża zgody.

Ad.11 Zamawiający nie wyraża zgody.

Ad.12 Zamawiający nie wyraża zgody.

Ad.13 Zamawiający nie wyraża zgody.

Ad.14

- 1) Zamawiający zawarł zapis w załączniku nr 3 do SIWZ „Wzór Umowy” § 6 ust.1.
- 2) Zamawiający nie wyraża zgody.
- 3) Zamawiający nie wyraża zgody.

Ad.15 Zamawiający nie wyraża zgody.

Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią SIWZ i będą wiążące przy składaniu ofert.

INSPEKTOR
Agnieszka Boryczka

BLIKMIETRZ
Manusia Podzińska

ALBION WYDZIAŁ
Manusia Podzińska